

Formy a metody činnosti verejnej správy

PhDr. Matúš VYROSTKO, PhD.
prednáška



**SLEZSKÁ
UNIVERZITA**
FAKULTA VEŘEJNÝCH
POLITIK V OPAVĚ



- **Formy a metody činnosti VS**
- - vysvetľujú sa najmä z pohľadu správneho práva, no je potrebné na nich nazrieť z pohľadu TVS
- - Forma činnosti VS
- - je prejavom podstaty a obsahu javov
- - sú determinované funkciami, cieľmi a úlohami VS
- - vo VS sa prejavujú v konkrétnych verejnoprávných úkonoch, činnostiach
- - delia sa na správne/právne a nesprávne/nepravotvorne
- - medzi správne/pravotvorne formy činnosti sa vo VS zaradujú správne akty, a správne dohody, *(vonkajšie, vnútorné, individuálne atď., čo je to správny akt, aké typy, čo je správna dohoda, aké vznikajú)*



-
- - formy činnosti nepravotvorné, nesprávné - mají deklaratorní povahu
 - - jde o takové formy činnosti, které všeobecně neukládají povinnost účastníkům podřídit se nějakému správnému orgánu, jde o jiný druh činnosti
 - - 3 formy činnosti:



-
- - **Posudky a vyjadrenia spravnych organov**
 - - posudky sa vydavaju individualne na poziadanie organizacii, vyjadruju stanovisko nejakeho organu, institucie k jednotlivym otazkam
 - - su take, ktore suvisia s verejnymi zaujmami, je potrebne ich k niecomu prilozit, preukazat, podporit nejake rozhodnutie, odmietnut nejake stanovisko, rozhodnutie
 - - vznikaju za specifickych podmienok, specifickym spôsobom
 - - môžu mať vplyv na rozhodnutie iných subjektov



-
- **- spolocensko - organizatorske formy cinnosti**
 - - pomáhajú subjektom verejnej spravy zabezpečiť a plniť niktoré svoje ine úlohy, ktoré nemusia súvisieť bezprostredne so spravovaním
 - - môžu prijímať rôzne opatrenia
 - - prednášky, školenia
 - - spada sem informovanosť
 - - komunikácia s občanmi
 - - podujatia, konferencie, stretnutia
 - - z hľadiska ich realizácie cieľov sú veľmi potrebné a žiaduce
 - - napr. aj organizovanie volieb, volebných kampaní, volebných stretnutí



-
- - **materialno - technicke formy cinnosti**
 - - napr. evidencia, registracna cinnost, dokumentacna cinnost,
 - - materialno technicke zabezpecenie

-



-
- **Metódy činnosti**
 - - metódy VS predstavujú sústavu spôsobov a postupov, ktoré sú orientované na dosiahnutie cieľov a úloh pri vykonávaní činnosti vo verejnom záujme, ale aj na realizáciu a implementáciu zákonov a všeobecne záväzných predpisov
 - - využívanie potom úzko závisí medzi funkciami, cieľmi, úlohami, formami činnosti
 - 3 skupiny:
 - - všeobecne metódy
 - - konkrétne metódy
 - - špecifické metódy činnosti



-
- **Všeobecné metody činnosti VS**
 - - metoda presvedčovania a metoda donucovania
 - Metoda presvedčovania
 - - absentuje hrozba donutenia
 - - vo VS sa najcastejsie aj najlahsie vyuziva tam, kde su organizacie, institucie, verejnost, ktora je naladena a uznava rovnake hodnoty, ma rovnake ciele, ma priblizne rovnake zaujmy a potreby
 - - je bezproblemove, nie je treba vyvijat velke aktivity, ide o vyjasnenie situacie, vyjednavanie,



-
- Metoda donucovania
 - - realizuje a pouziva sa tam, kde uz je pod hrozbou sankcii
 - - sankcie môžu mat pravny charakter alebo politicky charakter (napr. odvolateľnosť)
 - - bud verejnosti voci VS, alebo VS voci verejnosti



-
- - súčasťou presvedčovania aj donucovania je manipulácia
 - - manipulácia má veľmi veľa podôb

 - - vo VS sa pod manipuláciou chápe sprístupnenie pravdivých informácií, ale nie úplných
 - - poskytovanie nepravdivých informácií
 - - poskytnutie informácií bez udania zdroja
 - - zabránenie tomu, kto tie informácie má, aby ich verejnosti alebo VS sprístupnil
 - - všetky tieto 4 prípady sú manipuláciou
 - - hranica medzi pravdivou a nepravdivou informáciou je veľmi tenká, veľmi pohyblivá
 - - manipulácia je všade prítomná



-
- - **Konkrétné metódy činnosti VS**
 - - administratívno - správne metódy
 - - spoločensko - organizátorské metódy
 - - ekonomicke metódy
 - - manažerske metódy
 -
 - Administratívno - správne metódy
 - - musia mať právny základ
 - - musia byť v súlade so zákonom
 - - sú právne záväzné
 - - ich vecný obsah možno právne vynúcať
 -



-
- Spolocensko - organizatorske
 - - od AS sa odlišuju tým, že majú charakter mocensky
 - - môžu mať tiež právny základ
 - - väčšina z nich nie je právne vynutiteľná
 - - stimulačné metódy
 - - morálny, etický základ
 - - apelujú na niečo, podporujú nejaké činnosti a aktivity
 - - sú viazaní na neformálne aktivity



-
- Ekonomické metody
 - - spôsoby pri vyuzivani nastrojov a financnych prostriedkov
 - - mozno riesit ulohy vo VS
 - - vyuzivaju sa najmä pri ekonomickej regulácii
 - - ulohou ekonomických metod vo VS je zosuladzovat, zjednocovat ekonomicke zaujmy
 - - zavazdat nove metody, vyhodnocovat vykony jednotlivcov, organizacii, porovnavat vykonnosť, odhalovat silne a slabe stranky
 - - odhalovat rezervy vo VS
 - - sledovat ako sa vyuzivaju zdroje vo VS
 - - aby boli uspokojene zaujmy a potreby jednotlivcov a skupin vo VS



-
- Manazerske metody
 - - umožnia vykonavat prcu v oblasti manazovania
 - - najracionalnejším, najefektívnejším spôsobom
 - - riadiaci pracovníci vo VS
 - - nepoužívajú sa len za zefektívnenie riadenia, ale aj ako spätná väzba
 - - manažeri by mali očakávať aj spätnú väzbu
 - - marketingové metódy, rozhovory, prieskum verejnej mienky, iné špecifické aplikácie metódy .. , využívanie IT, analýza dokumentov z odborného hľadiska, komparatívna metóda ..



-
- **Špecifické metody**
 - - môžu sa používať na jednom useku VS alebo v špecifických situáciách ktoré vznikajú vo VS
 - - metóda osobitných režimov
 - - stav núdze, mimoriadneho obmedzenia územia, ochrana cudzincov, ochrana pamiatok, ochrana pred šírením chorôb, pandémie atď.
 - - vedia o nich tie organizácie a inštitúcie vo VS, ktoré ich majú v kompetenciách
 - - napr. krízové stavy, ktoré sa zriaďujú



-
- - ine specificke metody
 - - su jedinecne, v konkretnych usekoch VS
 - - zeleznicna policia, dopravna policia, poziarna ochrana atd.
 - - pracovníci musia ovladat nie len metody ale aj metodologicky postup ..



**SLEZSKÁ
UNIVERZITA
V OPAVĚ**

Ďakujem za pozornosť

PhDr. Matúš Vyrosto, PhD.
matus.vyrostko@fvp.slu.cz