

# INFORMAČNÍ SYSTÉMY VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ

---

doc. RNDr. Ing. Roman Šperka, Ph.D.

# INFORMAČNÍ SYSTÉMY VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ

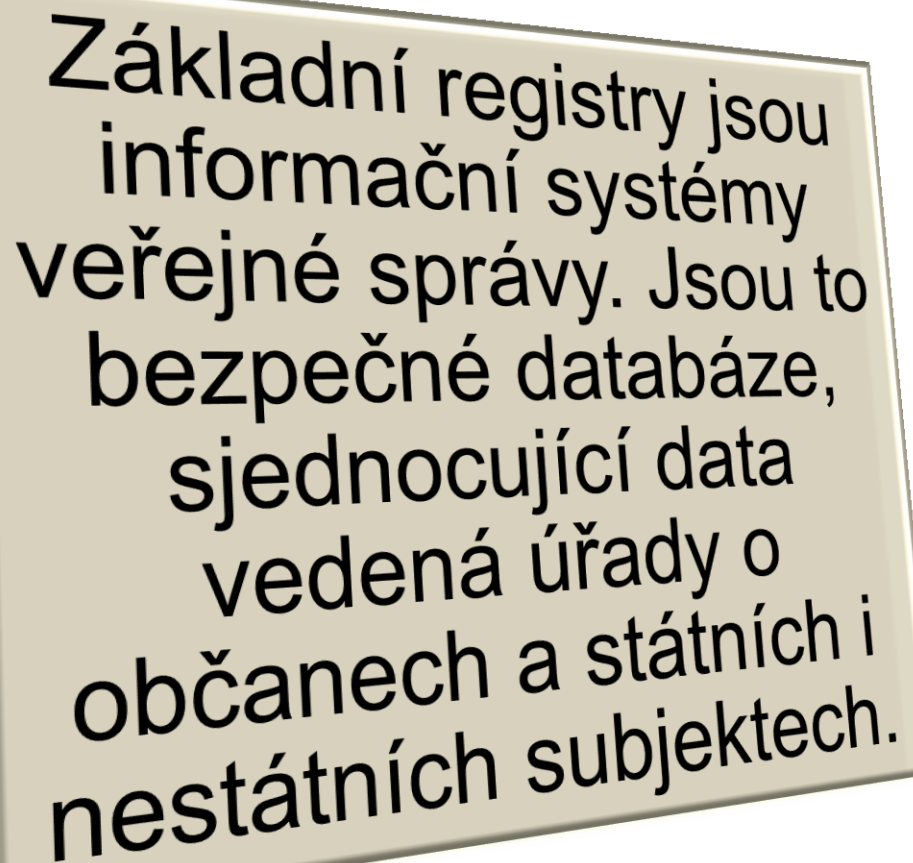
---

Základní registry veřejné správy

# Současný stav v oblasti dat VS

- některé často užívané údaje v informačních systémech veřejné správy (ISVS)
  - jsou získávány a vedeny duplicitně
  - nejsou konzistentní
  - mají rozdílnou kvalitu z hlediska přesnosti, aktuálnosti a úplnosti
- používané evidence jsou roztržštěné
- existují problémy s časovou synchronizací aktualizace užívaných údajů
- ISVS nejsou dostatečně integrovány, nespolupracují, a tím nelze zajistit efektivní sdílení dat
- občané jsou často nuceni opakovaně dokládat úřadům různé skutečnosti, které by si úřad mohl ověřit sám

# Základní registry



Základní registry jsou informační systémy veřejné správy. Jsou to bezpečné databáze, sjednocující data vedená úřady o občanech a státních i nestátních subjektech.

# Informační systém základních registrů

Sdílení dat mezi jednotlivými základními registry navzájem, základními registry a agendovými informačními systémy a agendovými informačními systémy navzájem a správa oprávnění přístupu k datům, popř. další činnosti jsou zajišťovány informačním systémem základních registrů, což je také informační systém veřejné správy.

# Základní registry

- obsah základních registrů, informačního systému základních registrů a informačního systému územní identifikace vymezuje Zákon 111/2009 Sb., o základních registrech
- ten také stanovuje práva a povinnosti, které souvisejí s jejich vytvářením, užíváním a provozem
- registry můžeme chápat jako centrální databáze, které by měly sdružovat všechny podstatné informace o všech subjektech (občané, organizace) a objektech (pozemky, dopravní prostředky atd.), kterých se dotýká státní a veřejná správa. Jsou to nástroje, umožňující nabízet relevantní a nezpochybnitelná data, tzv. referenční údaje
- obsah registru tvoří údaje o objektech, které jsou v něm vedeny a jsou v něm vedeny referenční a ostatní údaje

# Základní registry

- referenční údaje jsou povinně využívány dalšími informačními systémy veřejné správy
- práva k datům obsaženým v registru vykonává správce registru
- přístup orgánů veřejné moci (OVM) k referenčním údajům je možný pouze prostřednictvím:
  - registrovaných Agendových informačních systémů (tj. AIS majících certifikát pro komunikaci s ISZR vydaný SZR a disponujících oprávněními podle registrované agendy) - prostřednictvím volání služeb vnějšího rozhraní informačního systému základních registrů (ISZR)
  - datových schránek (na základě formuláře žádosti a formuláře odpovědi)
  - CzechPOINT (přes JIP KAAS, na základě formuláře žádosti a formuláře odpovědi)

# Základní registry

## Správce registru

- správce informačního systému, ve kterém je registr veden
- odpovídá za provoz a obsah registru
- aby registry plnily svou úlohu, musí být v elektronické podobě, snadno dosažitelné, ale naopak těžce zneužitelné

## Provozovatel registru

- osoba, která bude pověřena technickým a organizačním zabezpečením provozu registru
- objekt je osoba, občan, věc, právo, nebo povinnost, o které jsou na základě zákona vedeny údaje v registru



# Základní registry

## Editor registru

- osoba výhradně oprávněná do registru zapisovat
- je to orgán veřejné moci, který je stanoven podle zákona upravujícího vedení příslušného základního registru

## Navrhovatel změny dat v registru

- je osoba, která bude oprávněna navrhopvat změny v registru
- kontaktním místem registru má být místo odkud je možné provádět zápisy nebo změny v zápisu do registru

## Původce dat

- osoba, která je ze zákona v konkrétním případě povinna oznámit změnu skutečností, uvedených v registru

# Okruhy registrů ve veřejné správě



# Základní registry

## Referenční data

- údaje, které jsou o daném objektu v rámci veřejné správy jedinečné
- v případě vložení nového údaje bude třeba vytvořit i nový referenční údaj (identifikátor)
- v rámci registru není možné údaj smazat, lze pouze změnit jeho stav
- registry jsou řešeny tak, že všechna data, která byla do příslušného registru od jeho založení zadána, je možné zpětně vyhledat

## Referenční vazby

- kódy nebo identifikátory, kterými se odkazujeme na referenční údaje v základních registrech

# Referenční údaj

Referenční údaj je jedinečný a důvěryhodný údaj, vedený v příslušném základním registru veřejné správy, který je určen ke sdílení všemi relevantními ISVS podle jednoznačně stanovených pravidel.

# Referenční údaj

- předáváním referenčních údajů do dalších informačních systémů veřejné správy bude dosažen soulad jejich obsahu v každém příslušném ISVS
- bude odstraněna nekonzistence dat i časový nesoulad z hlediska aktualizace
- jde cca o 120 nejdůležitějších osobních údajů, u kterých stát garantuje jejich platnost. Projekt byl oficiálně spuštěn 1. července 2012, jedná se o údaje o:
  - fyzických osobách vedené v Registru obyvatel (ROB)
  - právnických osobách vedené v Registru osob (ROS)
  - územních prvcích vedené v Registru územní identifikace (RÚIAN)
  - orgánech veřejné moci (OVM) a jejich rozhodnutích vedené v Registru práv a povinností (RPP)
  - seznam referenčních údajů lze nalézt na:  
[http://www.szrcr.cz/uploads/Dokumenty/Referencni\\_udaje\\_v\\_zakladnich\\_registrech\\_ze\\_111\\_2009.pdf](http://www.szrcr.cz/uploads/Dokumenty/Referencni_udaje_v_zakladnich_registrech_ze_111_2009.pdf)

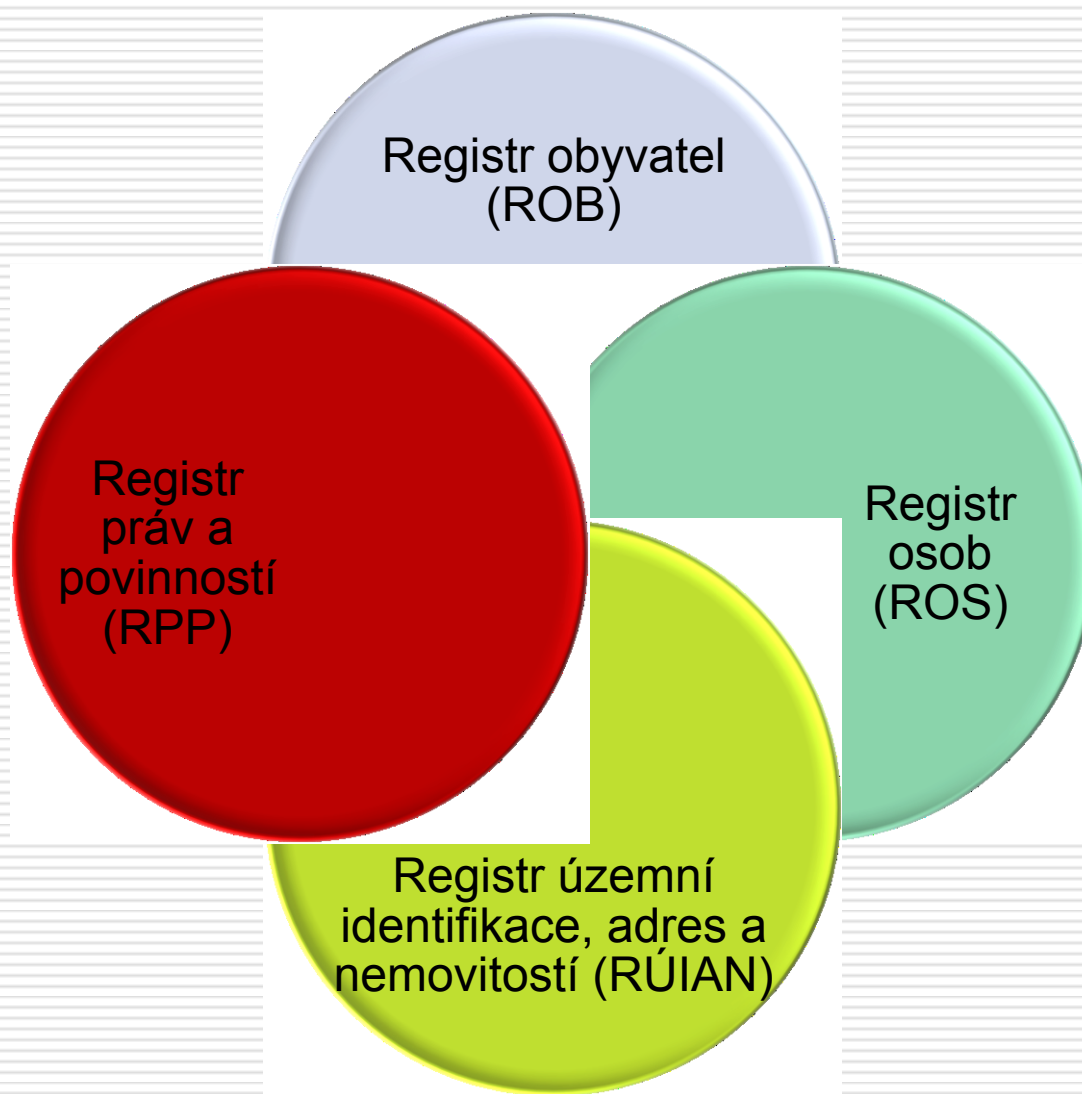
# Správa základních registrů

Správa základních registrů zajišťuje, aby referenční údaje zapsané editory byly předávány prostřednictvím informačního systému základních registrů správcům základních registrů v nezměněné podobě.

Sama není oprávněna k přístupu k obsahu referenčních údajů obsažených v základních registrech.

V případě důvodné pochybnosti, že orgán veřejné moci neoprávněně přistupuje k osobním údajům, informuje neprodleně Úřad pro ochranu osobních údajů.

# Soustava základních registrů veřejné správy



# Registr obyvatel

- registr obyvatel obsahuje údaje o
  - všech občanech ČR
  - cizincích s povolením k pobytu v ČR
  - občanech jiných států, vedených v základních registrech
- referenční údaje Registru obyvatel:
  - identifikační a lokalizační údaje, vztahujících se k fyzickým osobám
- do Registru obyvatel budou automatizovaně přebírány také veškeré údaje, týkající se změn adres, např. změna názvu ulice či přečíslování domu
- základem je Informační systém evidence obyvatel, který je v působnosti Ministerstva vnitra - gestor, spolupracují MPSV a ČSÚ



# Registr osob (hospodářských subjektů)

- registr osob obsahuje údaje o všech ekonomických subjektech v ČR, tedy o
  - všech právnických osobách
  - podnikajících fyzických osobách
  - organizačních složkách státu
  - organizačních složkách zahraničních právnických osob
- referenční údaje Registru osob:
  - identifikační a některé další základní údaje, vztahující se k osobám, vedeným v Registru osob
- registr osob bude automatizovaně přebírat změny příslušných údajů z ostatních základních registrů veřejné správy
  
- gestorem je Ministerstvo spravedlnosti, spolupracují ČSÚ a MPSV

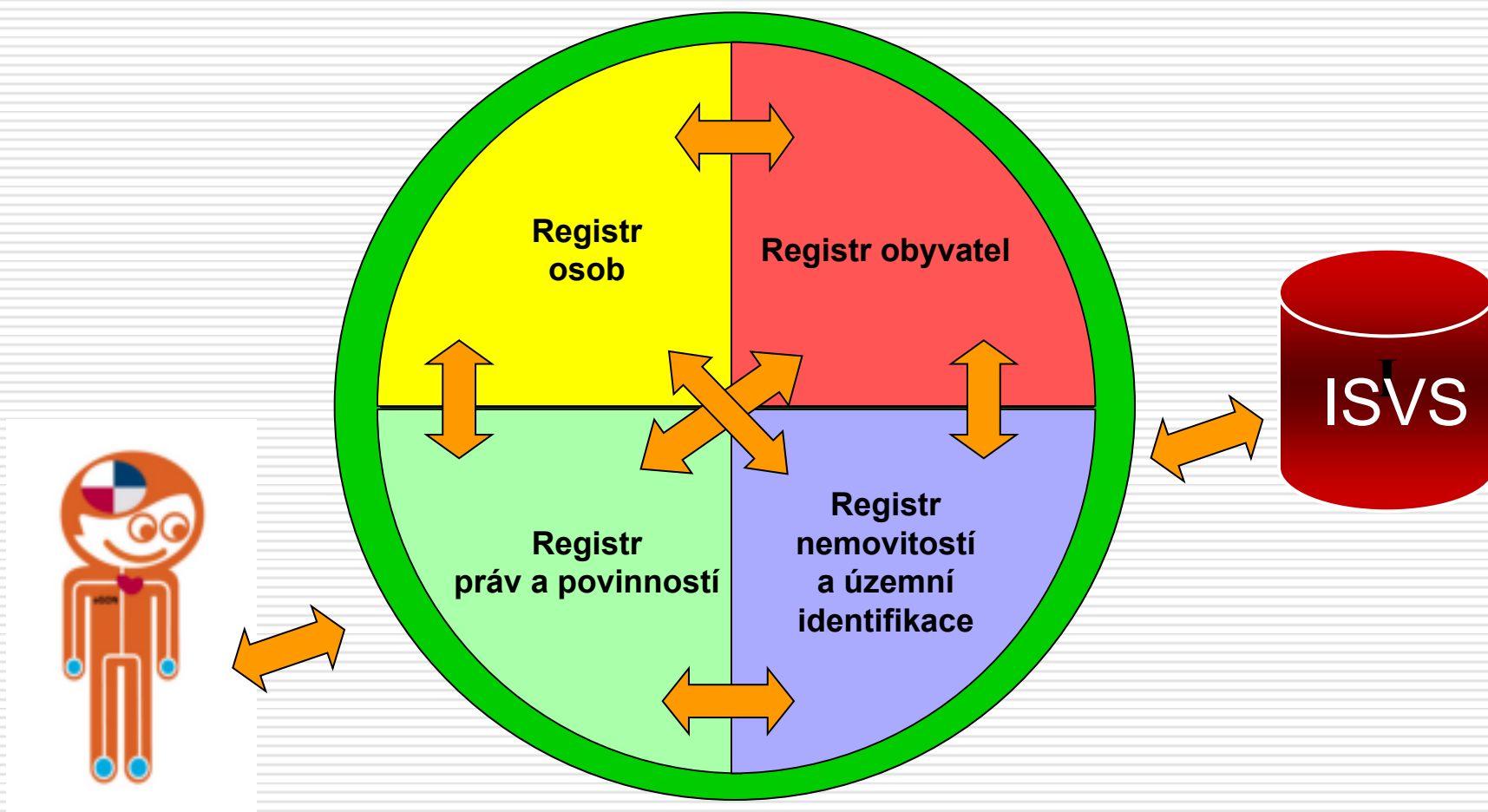
# Registr územní identifikace, adres a nemovitostí (RUIAN)

- v RUIAN zachycuje a vede základní identifikační a lokalizační údaje, vztahující se ke sledovaným prvkům/objektům v území (linie, plochy, body) a vzájemné časové a územní vazby mezi těmito prvky
- referenční údaje RUIAN:
  - identifikační a lokalizační údaje, vztahující se k územním prvkům a územně - evidenčním jednotkám dle územně správního členění státu
- gestorem je Český úřad zeměměřický a katastrální,
- spolupracují MV, MŽP, MZe, MMR, orgány samosprávy

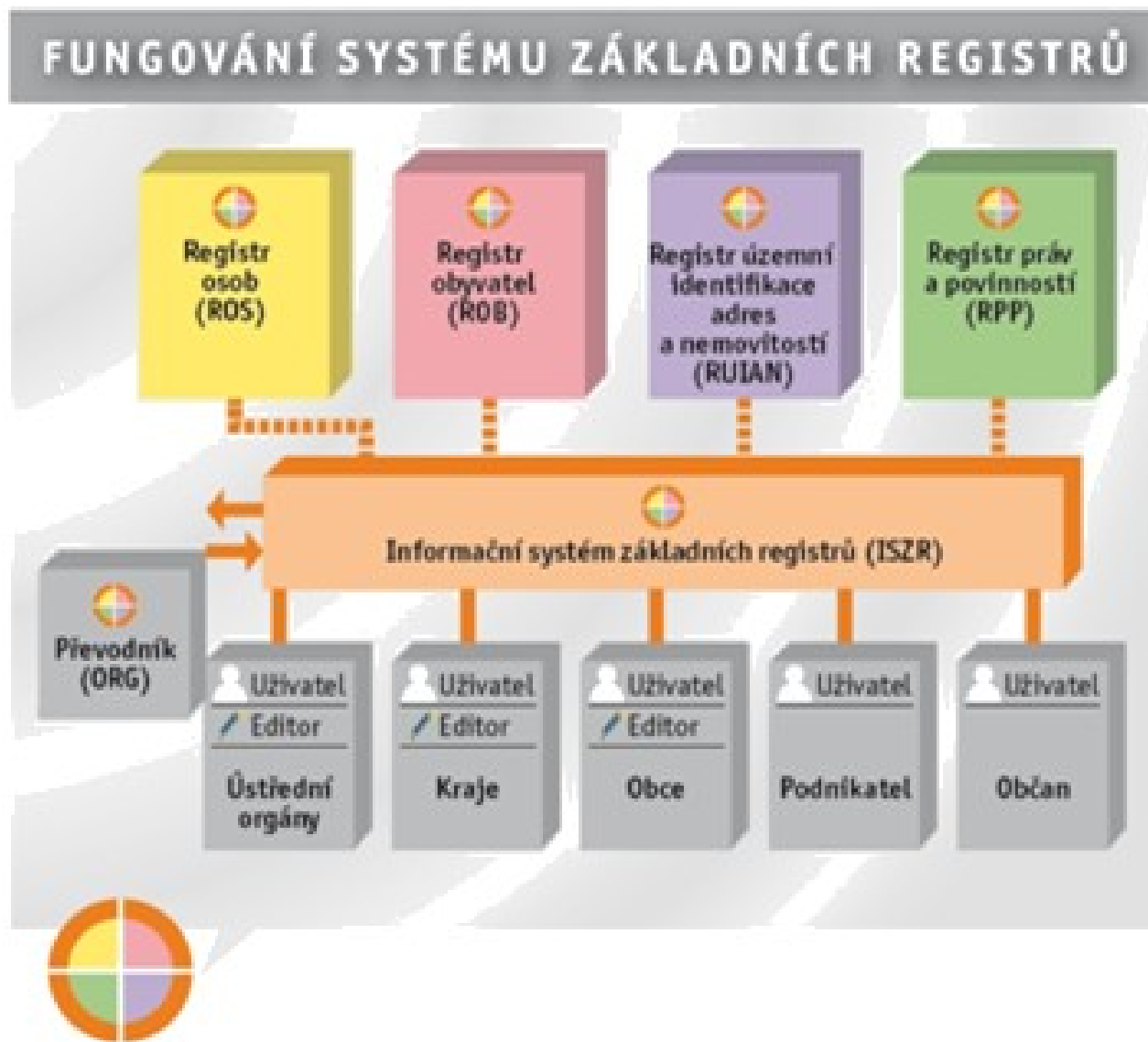
# Registr práv a povinností

- Registr práv a povinností RPP uchovává informace obecně o právech a povinnostech veřejnosti (občanů, hospodářských subjektů) a orgánů veřejné moci, tedy o právech a povinnostech obyvatel i osob, na základě
  - právních předpisů
  - podzákonných norem
  - rozhodnutí samosprávních orgánů
  - rozhodnutí orgánů veřejné moci
  - smluv, zakládajících práva a povinnosti jak hospodářských subjektů, tak i veřejnosti a orgánů veřejné moci
- Gestorem je Ministerstvo vnitra, spolupracují
  - všechny ústřední správní úřady i orgány samosprávy

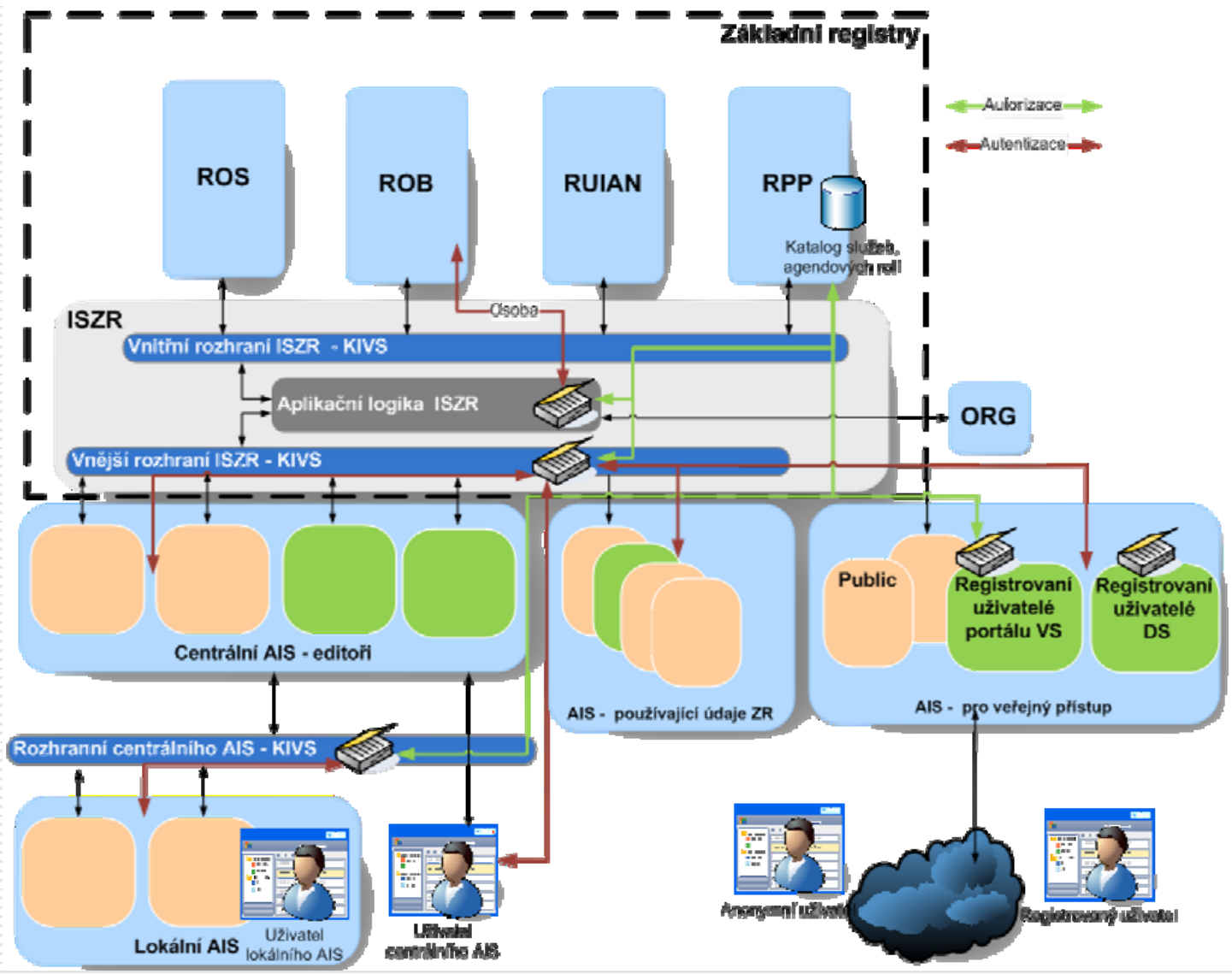
# Komunikace mezi základními registry veřejné správy



# Soustava základních registrů veřejné správy



# Globální funkcionality systému Základních registrů



# Komponenty systému základních registrů

## Jednotlivé základní registry

- obsahují infrastrukturu pro uchovávání dat a komunikují s vnitřním rozhraním ISZR
- infrastruktura pro jednotlivé základní registry umístěna v různých fyzických lokalitách

## Vnitřní rozhraní ISZR

- slouží k interní bezpečné komunikaci mezi jednotlivými komponentami systému základních registrů
- toto komunikační rozhraní je nedostupné mimo systém základních registrů
- poskytuje základní služby pro komunikaci logiky zpracování ISZR s jednotlivými základními registry a ORG.

# Komponenty systému základních registrů

## Aplikační logika ISZR

- zajišťuje výkonnou část ISZR
- z registru práv a povinností přebírá matice oprávnění, udržuje sadu povolených služeb a složených funkcí
- zajišťuje správu front zpráv
- zprostředkuje přepočet AIFO pro jednotlivé agendy prostřednictvím ORG.

## Vnější rozhraní ISZR

- slouží k publikaci služeb základních registrů
- provádí primárně řízení vstupních a výstupních front, publikaci katalogu služeb základních registrů a předávání požadavků aplikační logice ISZR
- představuje základní bezpečnostní perimetr a jedinou spojnici mezi systémem základních registrů a vnějším světem.



# Komponenty systému základních registrů

## Centrální AIS (editoři)

- provádějí editační služby referenčních údajů
- zajišťují proces validace a přípravy referenčních údajů
- do systému základních registrů zasílají pouze platné údaje
- používají služby systému základních registrů pro čtení referenčních údajů
- mohou nabízet své služby, které poskytují údaje neuchovávané v základních registrech (historická data, atributy subjektů a objektů mimo rozsah udržovaný v základních registrech).

## Lokální AIS

- poskytují uživatelské prostředí pro uživatele editorů základních registrů pro přípravu referenčních údajů
- se systémem základních registrů komunikují prostřednictvím centrálních AIS, kterým předávají údaje pro zápis do základních registrů nebo od nich přebírají údaje ze systému základních registrů

# Komponenty systému základních registrů

## Ostatní AIS

- používají služby systému základních registrů pro čtení referenčních údajů
- mohou nabízet své služby, které poskytují údaje neuchovávané v základních registrech (historická data, atributy subjektů a objektů mimo rozsah udržovaný v základních registrech).

## AIS pro veřejný přístup

- používají omezenou množinu služeb systému základních registrů
- využívají pouze čtení referenčních údajů i nereferenčních kopií dat ze základních registrů.

# Informační systém základních registrů

- ❑ v rámci systému fungují čtyři základní registry
- ❑ realizuje vazby mezi jednotlivými základními registry prostřednictvím svých služeb
- ❑ realizuje vazby mezi základními registry a agendovými informačními systémy prostřednictvím svých služeb
- ❑ zpřístupňuje referenční údaje obsažené v základních registrech v rozsahu oprávnění obsažených v registru práv a povinností
- ❑ vede záznamy o událostech souvisejících s provozováním informačního systému základních registrů
- ❑ zprostředkovává poskytování údajů dotčeným osobám
  
- ❑ gestorem je Ministerstvo vnitra

# Převodník identifikátorů fyzických osob

## ORG - převodník

- ❑ klíčový pro ochranu osobních údajů
- ❑ nahrazuje dosavadního používání rodného čísla jako univerzálního identifikátoru fyzické osoby systémem bezvýznamových identifikátorů
- ❑ identifikátory se pro jednotlivé agendy nebo skupiny agend liší, neumožní tak při znalosti jednoho identifikátoru vyhledávat údaje o fyzické osobě v agendě jiné
- ❑ jediným místem uložení všech identifikátorů je systém ORG, v tomto systému však nejsou uloženy žádné další údaje fyzických osob

# Převodník identifikátorů fyzických osob

## ORG - převodník

- ORG:
  - přiděluje zdrojové identifikátory fyzických osob (ZIFO)
  - generuje agendové identifikátory fyzických osoby (AIFO) pro cílové agendy,
  - zajišťuje převody agendových identifikátorů fyzických osob v systému základních registru,
  - převod mezi AIFO jedné agendy na AIFO jiné agendy dokáže jako jediný v celém systému základních registru,
  - mimo ZIFO a AIFO neobsahuje ORG žádné jiné osobní údaje,
  - komunikuje výhradně s IS základních registru (ISZR).
- díky převodníku už není možné získat o obyvateli informace prakticky z žádného informačního systému veřejné správy pouze se znalostí rodného čísla



Děkuji za pozornost.

Otázky?