

Právo Evropské unie

2. přednáška

Evropský parlament

- Je jedním z orgánů EU.
- Jeho smyslem je reprezentovat zájmy občanů EU.
- Poslanci Parlamentu jsou voleni přímou volbou každých pět let.
- První přímé volby do Evropského parlamentu byly v červnu 1979.

Sídlo Evropského parlamentu

- má tři pracoviště: Brusel (Belgie), Lucemburk a Štrasburk (Francie).

Budova parlamentu v Štrasburku (Francie)



Legislativní pravomoc

- spolurozhoduje o přijímání aktů sekundárního práva společně s Radou.

Rozpočtová pravomoc

- Roční rozpočet EU schvaluje Parlament společně s Radou.
- Rozpočet musí podepsat předseda EP
- Parlament má poslední slovo v mnoha rozpočtových položkách.

Kontrolní pravomoc

- Parlament může vyslovit nedůvěru Komisi pro její činnost. V takovém případě odstupuje Komise kolektivně.
- Komise je povinna odpovídat písemně nebo ústně na otázky, které jí pokládá Parlament nebo jednotliví poslanci. Parlament rovněž projednává výroční zprávy Komise.

Složení Evropského parlamentu

- Současný parlament má oficiálně 705 členů ze všech 27 členských zemí EU.
- <http://www.europarl.europa.eu/meps/cs/home>
- ČR má 21 poslanců
- <https://www.europarl.europa.eu/meps/en/full-list/a>
- <https://www.europarl.europa.eu/meps/cs/search/advanced?countryCode=CZ>

Předseda EP

- je volen na 2 a půl roku
- řídí veškeré činnosti Parlamentu, předsedá plenárním zasedáním a přijímá rozpočet
- zastupuje Parlament mimo Evropskou unii a ve vztazích s ostatními orgány EU.

Předsedkyně EP – Roberta Metsola

- je maltská politička, od ledna 2022 předsedkyně EP.
- po smrti předsedy Davida Sassoliho byla zvolena jeho nástupkyní 458 hlasy ze 690 přítomných poslanců jako kandidátka nejsilnější europarlamentní frakce, Evropské lidové strany



Evropský veřejný ochránce práv

- je kontrolní orgán
- vyšetřuje stížnosti týkající se nesprávného postupu institucí a orgánů EU
- sídlí ve Štrasburku
- je jmenován EP na 5 let s možností opakovaného jmenování

Evropský ombudsman - Emily O'Reilly

- Po svém zvolení Evropským parlamentem v červenci 2013, 1. října 2013 odstoupila z funkce irské veřejné ochránkyně práv a začala působit jako evropská veřejná ochránkyně práv.



Sacharovova cena za svobodu myšlení

- Sacharovova cena je udílena mimořádným osobnostem, které bojují proti netoleranci, fanatismu a útlaku.
- odměňuje osobnosti nebo celé kolektivy, které brání lidská práva a základní svobody
- udílí ji každoročně Evropský parlament
- tato cena byla poprvé udělena v roce 1988
- <https://www.europarl.europa.eu/topics/cs/article/20231207STO15735/sacharovova-cena-hlasy-iranskych-zen-nelze-umlcet-idea>

Soudní dvůr EU

- zahrnuje tyto soudní orgány:
- Soudní dvůr (byl zřízen v roce 1952)
- Tribunál
- (Soud pro veřejnou službu, zřízený v roce 2004, ukončil svou činnost k 1. září 2016, kdy byly v rámci reformy soustavy unijních soudů přeneseny jeho pravomoci na Tribunál.)

Sídlo Soudního dvora EU v Lucemburku



Soudní dvůr - složení

- Soudní dvůr je složen z 27 soudců, tedy jednoho soudce z každého členského státu.
- Soudci musí být absolutně nezávislí na členských státech.
- https://curia.europa.eu/jcms/jcms/Jo2_7026/cs/

Soudní dvůr – soudci

- jsou jmenováni na dobu 6 let
- Stejná osoba může být jmenována soudcem opakovaně.
- jsou v členských státech vyňati z pravomoci všech soudních a správních orgánů.

Koen Lenaerts

- Předsedou Soudního dvora je Koen Lenaerts (Belgie).
- zvolí ho soudci ze svého středu na dobu tří let, a to tajným hlasováním



Generální advokáti

- Jedná se o velmi specifickou funkci.
- mají stejné postavení jako soudci (včetně nezávislosti), je jich 11
- posuzují projednanou věc jak z hlediska skutkového, tak právního
- Vypracovávají stanovisko k jejímu řešení, které prezentují v závěru ústního jednání

Soudní dvůr - senáty

- Standardně Soudní dvůr zřizuje senáty složené ze tří a pěti soudců.
- SD zasedá ve velkém senátu tehdy, když je řešena nová, z pohledu daného státu mimořádně důležitá věc.
- Ve výjimečných případech stanovených Smlouvou může Soudní dvůr zasedat v plénu.

Soudní dvůr vynáší rozsudky v jemu předložených případech

- 1. řízení o předběžné otázce
- 2. žaloba pro nesplnění povinnosti
- 3. žaloba na neplatnost
- 4. žaloba na nečinnost

Tribunál

- začal fungovat 1. září 1989
- Rozhoduje o žalobách jednotlivců, které byly před tím podávány k SD.
- Proti rozhodnutím Tribunálu lze podat ve lhůtě dvou měsíců k Soudnímu dvoru kasační opravný prostředek omezený na právní otázky.

Tribunál

- Tribunál se skládá ze dvou soudců z každého členského státu. Soudci jsou jmenováni společnou dohodou vlád členských států po konzultaci výboru pověřeného vydáním stanoviska ke vhodnosti kandidátů na funkce soudce.
- https://curia.europa.eu/jcms/jcms/Jo2_7035/cs/

Judikatura Tribunálu

- Jeho judikatura se vyvíjela zejména v oblastech:
- duševního vlastnictví,
- spojování podniků,
- kartelové dohody,
- hospodářské soutěže a
- státních podpor.

Formy rozhodnutí

- Rozsudek (neboli nálezn rozhodnutí ve věci samé)
- Usnesení
- Stanovisko

Opravné prostředky

- Základní opravné prostředky jsou:
- Odpor proti rozhodnutí ze strany třetí osoby
- Revize rozhodnutí (obnova řízení)
- Řádný opravný prostředek (odvolání)

Kategorizace norem podle způsobu resp. subjektu jejich tvorby

- 1. normy vytvářené státy (akty členských států), tedy právo primární
- 2. normy vytvářené orgány EU (akty EU) na základě zmocnění práva primárního (právo sekundární)

Akty členských států (právo primární)

- a) zřizovací smlouvy
- b) subsidiární smlouvy (smlouvy sjednané na půdě EU výhradně mezi členskými státy)
- c) akty zástupců členských států

Zřizovací smlouvy (právo primární)

- Pařížská smlouva o zřízení ESUO
- Římské smlouvy o zřízení EHS a EURATOMu
- Slučovací smlouva
- Jednotný evropský akt
- Maastrichtská smlouva o Evropské unii
- Amsterdamská smlouva
- Smlouva z Nice
- Smlouvy o přístupu nových členů
- Lisabonská smlouva

Akty orgánů EU (právo sekundární)

- 1. nařízení (regulations)
- 2. směrnice (directives)
- 3. rozhodnutí (decisions)
- 4. doporučení (recommendations)
- 5. stanoviska (opinions)

Nařízení

- závazný akt normativní povahy
- přímo zavazuje jak členské státy, tak i osoby, jednotlivce
- používá se tam, kde je vhodné určitou otázku regulovat jednotně pro celé EU
- nařízení je pro právo EU tím, čím je pro vnitrostátní právo zákon

Směrnice

- nemá obecnou závaznost ve vztahu k jednotlivcům, je adresována výhradně členským státům
- předepisuje jen výsledek, jehož má být dosaženo, zatímco formy a metody dosažení tohoto cíle zůstávají na vůli státu
- obsahuje lhůtu, do jejíhož ukončení musí být transponovány do vnitrostátního práva

Rozhodnutí

- je individuálním aktem zavazujícím pouze subjekty, jimž je adresováno, např. osobám nebo státům.
- postrádají na rozdíl od nařízení všeobecnou právní závaznost a nelze je tak považovat za skutečný pramen práva.

Doporučení a stanoviska

- Nejsou právními akty a jsou tedy právně nezávazná. Mají jen pomocnou roli, jejich nerespektování nelze právně sankcionovat.
- Doporučení lze chápat jako svého druhu návody k určitému žádoucímu či preferovanému chování.
- Stanoviska vymezují názory a postoje orgánů EU, které ji vydaly, k určité věci.

Řádný legislativní postup

- Odkazují-li Smlouvy, pokud jde o přijetí aktu, na řádný legislativní postup, použije se následující postup: Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě návrh.

Řádný legislativní postup

- **První čtení**
- EP přezkoumá návrh Komise během prvního čtení a může jej buď schválit beze změn, nebo upravit.
- Rada se může během svého prvního čtení rozhodnout postoj EP schválit, čímž se legislativní akt považuje za přijatý, nebo může postoj EP pozměnit a vrátit návrh EP k druhému čtení.

Řádný legislativní postup

- **Druhé čtení**
- Evropský parlament má 3 měsíce od postoupení postoje na schválení, odmítnutí nebo navrhnutí změn.
- Rada ve lhůtě 3 měsíců od obdržení změn Evropského parlamentu kvalifikovanou většinou schválí nebo neschválí navrhované změny.

Řádný legislativní postup

- Neschválí všechny změny, svolá předseda Rady po dohodě s předsedou Evropského parlamentu ve lhůtě šesti týdnů dohodovací výbor.
- Dohodovací výbor se skládá z členů Rady nebo z jejich zástupců a ze stejného počtu členů zastupujících Evropský parlament, má za úkol dosáhnout přijetí dohody.

Řádný legislativní postup

- **Třetí čtení**
- Schválí-li dohodovací výbor v lhůtě šesti týdnů společný návrh, mají Evropský parlament, který se usnáší nadpoloviční většinou odevzdaných hlasů, a Rada, která rozhoduje kvalifikovanou většinou, ode dne tohoto schválení šest týdnů na to, aby přijaly navrhovaný akt v souladu se společným návrhem.

Úřední věstník EU

- jsou v něm vyhlašovány veškeré právní akty EU; smlouvy, platné právní předpisy, řada dokumentů Evropské komise, judikatury Soudního dvora a Tribunálu a sbírky konsolidovaných právních předpisů
- v platnost vstupují dnem, který je v nich stanoven, jinak dvacátým dnem po vyhlášení

Úřední věstník EU

- vychází každý pracovní den ve všech úředních jazycích EU, tedy i češtině
- nahlížet do něj je možné i dálkově přes Internet prostřednictvím databáze EUR-Lex.

JAZYKOVÝ REŽIM

- všichni občané Evropské unie by měli mít možnost seznámit se s právními předpisy, které jim jsou určeny.
- právní akty EU pak jsou překládány do všech 24 úředních jazyků EU a každý občan EU má právo v těchto jazycích s orgány EU komunikovat.

JAZYKOVÝ REŽIM

- Kdo rozhoduje o tom, které jazyky budou úředními jazyky Evropské unie?
- Každá země před přistoupením uvede, který jazyk chce pro účely EU používat jako úřední jazyk.
- Dohoda o tom se zaznamená v aktu o přistoupení.

Vynucování práva EU - porušení práva EU členskými státy s obecnějším dopadem spočívá

- a) ve zdržení se jednání (např. neprovedení směrnice) nebo
- b) v aktivní činnosti (přijetí nebo aplikace národního legislativního aktu, který je v rozporu s právem EU)

Řízení před Komisí (fáze správního řízení)

- iniciativa náleží Komisi - sama rozhoduje o tom, zda a kdy zahájí řízení
- první fáze je předběžné (neoficiální) řízení
- v rámci zjišťování skutkového stavu odborné útvary Komise korespondují s orgány členského státu za účelem vyjasnění problému

Řízení před Komisí (fáze správního řízení)

- vlastní správní řízení je zahájeno zasláním oficiálního výstražného dopisu členskému státu.
- Komise v něm identifikuje domnělé porušení a stanoví členskému státu lhůtu pro odpověď (zpravidla 2 měsíce)
- Nespokojí-li se Komise s argumenty členského státu, vydává odůvodněné stanovisko.

Fáze sporného řízení (před SD)

- Nepodrobí-li se členský stát odůvodněnému stanovisku, Komise může podat žalobu k SD.
- Žalobu může podat i jiný čl. stát, avšak musí nejprve věc předat Komisi, aby proběhlo správní řízení.

Fáze sporného řízení (před SD)

- řízení před SD - Komise a žalovaný členský stát mají postavení sporných stran.
- rozsudek Soudního dvora má deklaratorní povahu, pouze se v něm konstatuje, zda členský stát porušil právo EU a v případě, že ano, čím.

Vynucení respektování rozsudku SD

- má-li Komise za to, že dotyčný členský stát potřebná opatření nepřijal, dá státu opět prostor pro vyjádření se k dané věci
- není-li spokojena, vydá opět odůvodněné stanovisko, v němž upřesní body, v nichž dotyčný členský stát nevyhověl rozsudku Soudního dvora
- stanoví rovněž lhůtu ke sjednání nápravy

Vynucení respektování rozsudku SD

- pokud stát ani poté ve stanovené lhůtě nevyhoví, může se Komise obrátit k SD, tentokrát již s návrhem na uložení pokuty členskému státu.
- pokuta má vždy finanční podobu, a to buď penále, nebo jednorázové sankce, případně kombinace penále a jednorázové sankce.

Řízení o předběžné otázce

- je velmi specifickým institutem práva EU,
- je důležitým prostředkem zajištění jednotné interpretace a aplikace práva EU.

Řízení o předběžné otázce

- Soudní dvůr má pravomoc rozhodovat o předběžných otázkách týkajících se:
 - a) výkladu Smluv;
 - b) platnosti a výkladu aktů přijatých orgány, institucemi nebo jinými subjekty Unie.

Schéma posloupnosti řízení před národním soudem a řízení o předběžné otázce

- Národní soud:
 - Zahájení řízení
 - Posouzení skutkového stavu
 - Identifikace právního předpisu, které bude třeba aplikovat
 - Vznesení otázky výkladu nebo platnosti předpisu EU (předběžná otázka)
 - Podání návrhu SD k řešení předběžné otázky, přerušení řízení

Schéma posloupnosti řízení před národním soudem a řízení o předběžné otázce

■ Soudní dvůr

- Posouzení otázky

- Vydání rozsudku, jeho doručení národnímu soudu

Předmět řízení před Soudním dvorem je zcela odlišný od předmětu řízení před vnitrostátním soudem. Soudní dvůr rozhoduje pouze právní otázku, zda a jak může být norma práva EU aplikována. Nezasahuje do řízení ve věci samé, která zůstává výhradní doménou národního soudu.

Schéma posloupnosti řízení před národním soudem a řízení o předběžné otázce

- Dále opět národní soud
 - Aplikace předpisu EU podle rozhodnutí SD (konec prejudiciální fáze řízení)
 - Vydání rozhodnutí ve věci samé (fáze přijetí rozhodnutí)

Řízení o předběžné otázce

- povinnost položit předběžnou otázku mají vnitrostátní soudy členských států tehdy, pokud vyvstane problém s interpretací či platností práva EU v řízení před soudem, proti jehož rozhodnutí již není přípustný žádný opravný prostředek.
- Ani tato povinnost ale není absolutní, a to za podmínky, že:

Řízení o předběžné otázce

- 1. odpověď na otázku není podstatná pro rozhodnutí ve věci samé nebo
- 2. odpověď na otázku je zcela zjevně a objektivně zřejmá nebo
- 3. odpověď na otázku již byla poskytnuta Soudním dvorem v jeho dřívější judikatuře.

Další typy žalob před soudy EU

- Žaloba na neplatnost aktu orgánu EU
- Žaloba na nečinnost
- Žaloba na náhradu škody způsobenou EU
- Nepřímá žaloba na neaplikovatelnost aktu
- Pravomoc Soudního dvora ve sporech týkajících se EIB a ECB
- Zaměstnanecké spory
- Spory týkající se práv z duševního vlastnictví

Žaloba na neplatnost

- smyslem je zajistit přezkum legality aktů sekundárního práva.
- tuto žalobu mohou podat čl. stát, EP, Rada nebo Komise.
- Rovněž fyzické a právnické osoby mohou iniciovat toto řízení, a to proti opatřením, která jsou jim určena nebo která se jich bezprostředně dotýkají.
- také Účetní dvůr a Evropská centrální banka, mají-li na věci právní zájem.

Žaloba na neplatnost

- Důvody neplatnosti aktu mohou být:
- Nedostatek pravomoci k vydání aktu
- Podstatné formální vady aktu, tedy vady, které mohou ovlivnit obsah přijímaného aktu
- Porušení zřizovacích smluv nebo pravidel k jejich provedení
- Zneužití pravomoci orgánu EU

Žaloba na nečinnost

- může být podána členskými státy, některými orgány EU a v určitých případech i jednotlivci
- jejím smyslem je přinutit orgán EU jednat tehdy, když jednat mohl a měl, a přesto tak neučinil a nezbytné opatření nevydal

Žaloba na nečinnost

- je přípustná, jen byl-li příslušný orgán předtím vyzván k činnosti
- Soudní dvůr sice nemůže přímo donutit dotčenou instituci k akci, ale jeho rozsudek v tomto řízení může být podkladem pro případnou náhradu škody